

Contratación Pública Circular para Ciudades





Contratación Pública Circular

La contratación pública es una herramienta poderosa que los gobiernos de las ciudades pueden utilizar para permitir la transición hacia una economía circular. Los gobiernos de las ciudades tienen un gran poder adquisitivo, que les da la capacidad de crear demanda y dirigir el mercado hacia nuevas formas de proporcionar bienes y servicios, desde el nivel del producto individual hasta el nivel del sistema. Con la contratación pública, que representa del 15 al 20 % del PIB mundial¹ y con los gobiernos regionales, que son responsables de casi el 50 % de las decisiones de contratación,² los gobiernos de las ciudades tienen un papel importante en el desarrollo de los mercados y el impulso de las economías locales.

Al incorporar los criterios de la economía circular en las políticas de contratación pública y licitaciones de bienes y servicios, los gobiernos de las ciudades pueden crear una demanda para la circularidad. La contratación pública circular puede ser un motor importante para la innovación, ya que desafía al mercado y a la industria a desarrollar soluciones circulares ingeniosas. Incentiva los mercados de la economía circular y fomenta un mayor uso, reutilización y reparación de productos a través de modelos comerciales basados en servicios. Al garantizar que las decisiones de contratación consideren el ciclo de vida completo del producto, servicio o proyecto, las autoridades públicas pueden obtener ahorros financieros. La contratación pública circular se centra en las oportunidades a largo plazo y en el desarrollo de una relación duradera con el mercado.

La contratación pública circular es el proceso en el que el sector público compra productos, servicios o proyectos de acuerdo con los principios de la economía circular. Los procesos de contratación y licitación siguen siendo los mismos. Lo que cambia es aquello que los gobiernos de las ciudades buscan.

1 Comisión Europea, *International public procurement* (2020)

2 OECD, *Subnational Government Finance And Investment* (2018)

Los beneficios de la contratación pública circular



Productividad económica

Al considerar el ciclo de vida completo de un producto, servicio o proyecto, la contratación pública circular puede generar ahorros de costos y recursos, tanto para las autoridades públicas como para la sociedad.

Ejemplo: La [ciudad de Venlo](#) ha logrado un ahorro de costos del 18 %, contratando muebles cradle to cradle para su nuevo ayuntamiento, a través de un plan de compra y recompra.



Empleos, habilidades e innovación

Al proporcionar incentivos a la industria para desarrollar tecnologías y productos circulares y comercializarlos, la contratación pública circular puede ser un motor de la innovación.

Ejemplo: La solución de “pay per lux” de Philips proporciona iluminación como un servicio para el aeropuerto Schiphol de Ámsterdam, mediante un contrato de rendimiento. Esta licitación ha motivado a Philips a desarrollar luminarias especialmente diseñadas, que son más fáciles de reparar y mantener, lo que las hace durar un 75 % más que las alternativas convencionales.



Salud y medio ambiente

La contratación pública circular puede ayudar a las autoridades públicas a alcanzar sus objetivos medioambientales y climáticos. Mediante la contratación de servicios públicos más limpios y respetuosos con el medio ambiente, como los sistemas de transporte público que mejoran la calidad del aire o la alimentación saludable para los comedores escolares, la contratación pública circular puede mejorar la calidad de vida, la salud pública y el medio ambiente.

Ejemplo: El [Ayuntamiento de Barcelona](#) ha llevado a cabo una contratación con criterios sostenibles para el alquiler de 145 vehículos híbridos para la Policía Municipal de la ciudad. Se ha estimado que esta licitación supuso una reducción anual de 51,9 toneladas de CO₂ y 0,39 GWh.



Prosperidad social y comunitaria

Al adquirir bienes y alimentos producidos de forma local, la contratación pública circular puede contribuir a la creación de empleo local y apoyar la economía local, así como también promover la inclusión social. Las pequeñas y medianas empresas pueden beneficiarse, ya que supone una oportunidad de encontrar mercados para sus soluciones y productos innovadores.

Ejemplo: La Adenda estatal de [São Paulo](#) a la Política Nacional de Alimentación Escolar incluye metas específicas para la introducción de alimentos de la agricultura familiar y la producción local y agroecológica, en las compras públicas de comidas escolares. En 2015, 1.747 agricultores familiares se beneficiaron de 2 millones de dólares de contratos de compra de alimentos con la ciudad de São Paulo, y se han asegurado nuevas licitaciones para la agricultura local y orgánica o agroecológica.



Uso de recursos

Al introducir requisitos para utilizar materias primas secundarias en las licitaciones, los gobiernos de las ciudades pueden promover la eficiencia de los recursos, evitar los residuos y fomentar los flujos circulares.

Ejemplo: En 2005 [la ciudad de Zúrich](#) hizo obligatorio el uso de productos de hormigón que contengan al menos un 25 % de agregados reciclados, para los proyectos de construcción pública. El hormigón reciclado ahora se utiliza siempre que sea técnicamente posible y de los 18.400 m³ de hormigón que se utilizan anualmente en proyectos de construcción pública, el 90 % (o 17.000 m³) se fabrica a partir de áridos reciclados.

Oportunidades de contratación pública circular



Edificios

La infraestructura es uno de los mayores activos administrados por los gobiernos municipales. A través de la contratación pública, los gobiernos municipales pueden fomentar la elección de materiales más inteligentes en proyectos de construcción, el uso de nuevas técnicas de construcción y promover prácticas circulares en la construcción y renovación de activos que son propiedad de la ciudad.

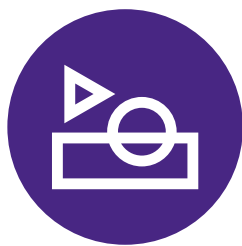
La integración de los principios de la economía circular en todas las fases del ciclo de vida de un edificio puede funcionar para satisfacer las necesidades urbanas de espacio construido, mientras se respetan los límites planetarios. Los beneficios urbanos centrales de una ruta de desarrollo basado en la economía circular incluyen la posibilidad de reducir la necesidad de realizar nuevas construcciones, mejorar el uso del suelo urbano, reducir los costos operativos y de construcción y aumentar la eficiencia de los recursos, al mismo tiempo que se fortalece la economía local.

Cuando se trata de proyectos de construcción a gran escala, los gobiernos de las ciudades pueden hacer uso de marcos de rendimiento de asociaciones público-privadas o modelos de adquisiciones de Diseño-Construcción-Financiamiento-Operación (DBFO) para ayudar a mitigar y compartir el riesgo. Incluir criterios de contratación circular, o sus resultados, lo antes posible, permite dar un enfoque de ciclo de vida completo a los proyectos de infraestructura, lo que ayudaría a generar rentabilidad, así como a mantener los activos y materiales en su valor más alto durante más tiempo. Los administradores de activos también pueden informar a las contrataciones públicas, para garantizar que el trabajo de mantenimiento se lleve a cabo de la manera más rentable, por ejemplo, agrupando licitaciones para la iluminación, el acondicionamiento la o renovación, para lograr economías de escala y reducciones de costos.

Ejemplos

Cuando la ciudad de Brummen adquirió la extensión de su ayuntamiento, la propuesta ganadora ofrecía un contrato de servicio de 20 años para una extensión modular que también podría ser un proyecto piloto de prácticas como “la construcción como bancos de materiales”. La extensión se diseñó para su desmontaje y reutilización, y utilizó materiales renovables y refabricados de alta calidad. Al final del contrato, los componentes de la construcción pueden devolverse a sus proveedores.

A la hora de contratar el servicio de demolición de una comisaría de policía y de otro edificio al final de su vida útil, el municipio de Hjørring se propuso recuperar y reciclar los ladrillos. Tras un estudio de viabilidad y un examen exhaustivo de los edificios, en busca de sustancias tóxicas, se desarrollaron los requisitos para el desmantelamiento de ladrillos en colaboración con la empresa municipal de eliminación de residuos, que acordó comprar los ladrillos recuperados. Alrededor de 16.000 ladrillos, lo suficiente para construir una casa unifamiliar de tamaño medio, fueron recuperados de los dos edificios. El proyecto ha supuesto un ahorro total de 10.950 kg de CO₂. Basándose en los resultados positivos de este proyecto piloto, el municipio de Hjørring continuará incluyendo requisitos para el reciclaje de ladrillos de edificios municipales siempre que sea posible y también explorará cómo incorporar criterios de reciclaje para otros materiales de construcción.



Productos

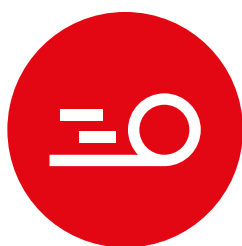
Al establecer criterios circulares en sus procesos de licitación de adquisiciones, los gobiernos municipales pueden desafiar al mercado para desarrollar soluciones de productos innovadores, desde aumentar la durabilidad de un producto hasta garantizar que los materiales utilizados sean inocuos, reparables y reutilizables.

Ejemplos

Las nuevas oficinas del London Waste and Recycling Board (Comité de Residuos y Reciclaje de Londres) aplicaron los principios de la economía circular a los requisitos de equipamiento, desde muebles de oficina hasta alfombras y pintura.

En Gante, el gobierno local adquirió productos certificados para la limpieza, higiene y el pulido del “bronce” cradle to cradle para todos sus edificios e instalaciones; y el embalaje se creó para ser reciclable y contenía materiales reciclados.

El Municipio de Herning se puso como objetivo ampliar la vida útil de los uniformes adquiridos para su departamento de operaciones. Junto con la Escuela de Diseño TEKO, exploró las oportunidades para aumentar la reutilización y el reciclaje de la ropa de trabajo. El Municipio desarrolló una guía detallada sobre los criterios para su reutilización, reparación y eliminación. Se le presentaron los principios circulares al contratista al que se le alquilaba la ropa, y gracias a ello, se pasó a trabajar con un modelo basado en servicios. Se estima que se ahorraron 6.700 y 1.011 toneladas de CO₂ durante un período de cuatro años en el departamento de operaciones técnicas de Herning.



Movilidad

Los gobiernos de las ciudades pueden reducir las distancias de viaje y carga mediante el desarrollo de ciudades compactas. Al desarrollar hojas de ruta y estrategias integradas para toda la movilidad urbana, incluido el transporte de mercancías, los gobiernos de las ciudades pueden garantizar una logística y unos flujos de recursos eficaces.

A través de la contratación pública, los gobiernos municipales pueden fomentar los vehículos de cero emisiones y las flotas de vehículos de propiedad pública, para estimular la innovación y mejorar el medio ambiente local.

La contratación pública también puede ser un instrumento para apalancar un sistema de movilidad circular. Puede incentivar el uso de nuevas técnicas de construcción y materiales alternativos, renovables y reutilizables en carreteras y puentes, así como la compra de flotas de vehículos diseñados y utilizados según los principios de la economía circular. Además, al incluir los activos de movilidad en los objetivos de reducción, reutilización y reciclaje de residuos en las hojas de ruta y las estrategias, el gobierno de una ciudad puede señalar una demanda para el mercado a largo plazo.

Ejemplos

En 2017, Shenzhen se convirtió en la primera ciudad del mundo en electrificar todos sus autobuses públicos. Con más de 16.000 autobuses eléctricos (e-buses) en sus rutas, la ciudad tiene como objetivo reducir la contaminación acústica y mejorar la calidad del aire.

El Ayuntamiento de Barcelona ha realizado una contratación con criterios sostenibles para el alquiler de 145 vehículos híbridos para la Policía Municipal de la ciudad. La licitación se dividió en lotes, en función de las diferentes características del vehículo y las necesidades de transformarlo para el servicio policial. Se ha estimado que esta licitación supuso una reducción anual de 51,9 toneladas de CO₂ y 0,39 GWh.

Cuando la ciudad de Hamburgo adquirió la renovación y repavimentación de una de sus rutas principales, Mönckebergstrasse, incluyó el requisito de utilizar asfalto reciclado. El proyecto supuso un ahorro del 30 % en comparación con los costes de repavimentación de carreteras convencionales.



Los gobiernos de las ciudades pueden dar forma a las políticas de contratación pública para adquirir alimentos cultivados de manera regenerativa y local, cuando sea apropiado. La contratación pública circular puede influir en la forma en que se cultivan los alimentos; y fomentar la adopción de prácticas agrícolas regenerativas. Al volver a conectar a los agricultores con los municipios, puede promover el flujo de información sobre cómo se cultivan los alimentos. Al diseñar menús saludables para los comedores escolares y adquirir alimentos nutritivos, las autoridades locales pueden influir en la cultura alimentaria de las generaciones futuras. Al involucrar a los diferentes actores alimentarios, como los agricultores, minoristas, restaurantes y las escuelas; los gobiernos de las ciudades pueden dar forma a un sistema alimentario saludable. Desde la granja hasta el tenedor y al devolver los nutrientes al suelo, los gobiernos de las ciudades pueden desarrollar un sistema alimentario que apoye los objetivos de mitigación del cambio climático.

Ejemplos

El Municipio de São Paulo conecta una red de actores del sistema alimentario a través de su programa “Conecta los Puntos”. Al adquirir alimentos cultivados en granjas agroecológicas en la zona periurbana de São Paulo y la región circundante, apoya a los agricultores locales, proporciona nutrición accesible a las personas en situación de vulnerabilidad y transforma los flujos de residuos orgánicos urbanos en fertilizantes orgánicos.

La ciudad de Copenhague se dedica a garantizar que su servicio de comidas y catering sea saludable, sostenible y apetitoso. La ciudad tiene el objetivo de suministrar un 90 % de alimentos orgánicos a través de sus 900 comedores municipales. En 2014, el municipio se aseguró de que las ofertas para los contratos de frutas y hortalizas incluyeran una gran diversidad de tipos y variedades. Esta fue la licitación ganadora del Premio Procura+, en 2016, como Contratación Sostenible del Año.

En Torres Vedras, un nutricionista diseña menús de comida saludable para los comedores escolares. Algunos meses antes de que comience el año escolar, el municipio envía una licitación para asegurarse de que todos los proveedores y servicios estén listos para cuando comience el curso. El municipio trabaja directamente con los agricultores y proveedores, para garantizar la frescura de los alimentos que se sirven en los comedores escolares.

Contratar el uso de un producto a través de modelos comerciales circulares

En lugar de adquirir un producto, los gobiernos municipales también pueden contratar el “uso” del mismo. Esto puede incentivar la adopción de modelos comerciales circulares y extender la vida útil de los productos y materiales. mediante planes de reutilización, pago por uso, devolución y arrendamiento. Este movimiento puede resultar en ahorros de costos operativos para los gobiernos municipales, una reducción del desperdicio, además de desarrollar aún más el mercado de productos diseñados para el rendimiento, la reparación y recuperación de materiales.

Ejemplos

La solución de “pay per lux” de Philips proporciona iluminación como un servicio al aeropuerto Schiphol de Ámsterdam, mediante un contrato de rendimiento. El sistema está diseñado para ser rentable en costos y recursos. Por ejemplo, Philips ha desarrollado luminarias especialmente diseñadas, que son más fáciles de reparar y mantener, lo que las hace durar un 75 % más que las alternativas convencionales. Además, mediante el uso de electricidad LED, el consumo se puede reducir hasta en un 50 %. Este servicio opera a través de una colaboración entre el Grupo Schiphol, el proveedor de servicios de energía Cofely y Philips. Se trata de un acuerdo multipartito que también permite la gestión en tiempo real del servicio, lo que ayuda a garantizar que sea lo más confiable y eficaz posible.

La ciudad de Zúrich es una de las diversas ciudades que alquilan equipos de impresión en lugar de comprarlos directamente, por lo que solo pagan por cada página impresa e incentivan un mejor rendimiento de la impresora y uso de energía.

¿Cómo comenzar?

1

Establecer la dirección a seguir

Las ciudades enfrentan desafíos múltiples y complejos. Las hojas de ruta de economía circular para la ciudad, ayudan a establecer una dirección a seguir, a elevar el nivel de ambición y a involucrar a los stakeholders para abordar las oportunidades futuras para la ciudad. Tener una visión de circularidad en toda la ciudad ayuda a incorporar iniciativas circulares en diferentes áreas de la política, incluida la contratación pública. Sin embargo, los gobiernos municipales pueden dar un paso más allá, desarrollando un plan circular de contratación pública. Dicho plan envía una señal al mercado, comunica a los proveedores un enfoque claro sobre la estrategia de compras públicas de la ciudad y proporciona un mecanismo para involucrar a los stakeholders en la transición hacia la economía circular. También apoya la integración de un enfoque circular en todas las actividades y departamentos de adquisiciones de la ciudad.

2

Aprender con los otros

Varias ciudades de todo el mundo ya han adoptado un enfoque más circular para la contratación de diversos bienes y servicios. Desde muebles de oficina cradle to cradle, hasta el alquiler de impresoras y edificios modulares, existen muchos casos de éxito. Aprender de estos pioneros y comprender cómo se podrían replicar estrategias similares en el contexto local, es una forma de identificar oportunidades potenciales para la contratación pública circular.

3

Identificar oportunidades para proyectos piloto

La colaboración entre departamentos es clave para desarrollar un enfoque de la contratación pública circular en toda la ciudad. El conocimiento y la comprensión sobre cómo aplicar los principios circulares a los diferentes tipos de contratos que la ciudad está licitando, respaldará la integración de la contratación pública circular en todos sus departamentos. Trabajar en estrecha colaboración con el departamento de contratación pública para identificar las necesidades y oportunidades de circularidad, ayudará a desarrollar los criterios adecuados para las licitaciones.

4

Colaborar y generar conocimiento en todos los departamentos

La colaboración entre departamentos es clave para desarrollar un enfoque de la contratación pública circular en toda la ciudad. El conocimiento y la comprensión sobre cómo aplicar los principios circulares a los diferentes tipos de contratos que la ciudad está licitando, respaldará la integración de la contratación pública circular en todos sus departamentos. Trabajar en estrecha colaboración con el departamento de contratación pública para identificar las necesidades y oportunidades de circularidad, ayudará a desarrollar los criterios adecuados para las licitaciones.

5

Involucrar a los proveedores

La contratación pública circular tiene como objetivo desarrollar una relación a largo plazo con el mercado e involucrar a los proveedores a lo largo del camino. Comprender si el mercado está preparado para proporcionar soluciones circulares, ayudará a desarrollar criterios y solicitudes para propuestas a las que los proveedores puedan responder de manera realista. Comunicar a los proveedores los objetivos de una estrategia de contratación pública circular e involucrarlos en el proceso desde el principio ayudará a generar impulso. Los gobiernos municipales también pueden alentar a más empresas con ambiciones de economía circular a que se registren en la lista de proveedores, para brindarles oportunidades potenciales. Las autoridades públicas también pueden apoyar cambios en el modelo de negocio entre sus proveedores existentes.

¿Cómo lo hicieron?



La Política Alimentaria de Milán: colaborando para cambiar los sistemas alimentarios locales

El municipio de Milán ha adoptado un enfoque estratégico audaz para apoyar un nuevo sistema alimentario. La Política Alimentaria de Milán apoya la contratación de alimentos de origen local, producidos por un consorcio de granjas a las afueras de la ciudad. Al servir alimentos de origen local en los comedores escolares de Milán, la ciudad ha reducido el transporte y ha apoyado la producción local.



Marco y Plan de Implementación de Contrataciones de Economía Circular de Toronto: creando un cambio sistémico mediante el poder adquisitivo público

La ciudad de Toronto aprovecha su poder adquisitivo para impulsar la reducción de residuos, el crecimiento económico y la prosperidad social, a través de un enfoque de economía circular. El plan y marco de adquisiciones de la economía circular de la ciudad ha identificado las actividades de adquisiciones circulares existentes e integrado nuevos requisitos en los documentos de la convocatoria.



Requisitos de la “alfombra verde” de San Francisco: alfombras cradle to cradle para los edificios de la ciudad

En un esfuerzo por reducir la cantidad de alfombras que se envían al vertedero, el gobierno de la ciudad de San Francisco adoptó una nueva reglamentación que exige que todas las alfombras que se adquieran públicamente en el futuro, tengan certificación de plata cradle to cradle, sin haber utilizado poliuretano en su fabricación y siendo un 45 % del material reciclado. Este nuevo requisito de “alfombra verde” se aplica a las alfombras instaladas en los edificios municipales y proyectos de construcción. Una plataforma en línea, disponible para los departamentos de la ciudad, muestra una lista de proveedores de productos que cumplen con los requisitos.



Ayuntamiento de Venlo cradle to cradle: construyendo la prosperidad futura para los ciudadanos, la economía y el medio ambiente

Desde el principio, se decidió que el diseño del nuevo Ayuntamiento de Venlo estaría certificado cradle to cradle (C2C). La licitación de diseño incluyó un resumen para proporcionar la visión más innovadora para un ayuntamiento C2C, que beneficiaría a las personas, el medio ambiente y la economía. El proceso de licitación del gobierno de la ciudad incluyó la contratación de muebles de gran calidad que serían fáciles de desmontar, reparar, renovar y reutilizar, y utilizar materiales inocuos. La licitación también especificó que los productos debían formar parte de un sistema de devolución, para asegurar su recuperación después de un período de diez años. La compra circular de muebles C2C supuso un ahorro de costos del 18%.

Recursos de la Fundación Ellen MacArthur

Este recurso sobre contratación pública en ciudades circulares se basa en el conjunto de recursos de Economía Circular en Ciudades de la Fundación Ellen MacArthur. Más información en:



Hojas informativas

¿Qué beneficios puede aportar a las ciudades una transición hacia la economía circular en sistemas urbanos clave?



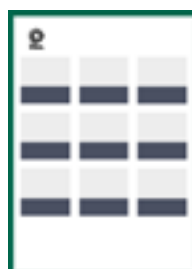
Instrumentos de políticas

¿Qué pueden hacer los creadores de políticas urbanas para acelerar esta transición?



Estudios de caso

¿Qué ejemplos existen de creadores de políticas urbanas que ya lo hayan puesto en práctica?

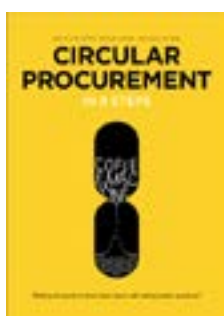


Marco de Contratación de Economía Circular:

¿Cómo pueden las empresas impulsar las iniciativas de la economía circular dentro de su proceso de contratación?

Recursos sobre Contratación Pública Circular

Otras organizaciones han publicado recursos sobre contratación pública circular y verde. Más información en:



Contratación Circular en 8 pasos

Este libro proporciona un enfoque práctico de 8 pasos para integrar los principios de la economía circular en un proceso de contratación pública. Comenzando con el “por qué” de la circularidad, los siguientes pasos incluyen la colaboración interna, los procedimientos de contratación, el desarrollo de criterios y la gestión de contratos. El libro incluye una variedad de ejemplos de casos de los Países Bajos.



Módulo 5: CPE y la Economía Circular

Como parte de su Kit de Herramientas de Capacitación CPE (2019), la Comisión Europea ha desarrollado un módulo sobre la economía circular. Proporciona orientación práctica a los compradores públicos sobre el uso de la CPE para respaldar la transición hacia una economía circular.



Contratación Pública para una Economía Circular: buenas prácticas y orientación

Esta guía sobre contratación circular proporciona una introducción al marco europeo de políticas y una guía práctica para quienes participan en las decisiones de contratación pública. También incluye experiencias de buenas prácticas de toda Europa, que demuestran cómo se emplean los principios de la economía circular en la contratación pública.



Informe de Mejores Prácticas: contratación circular

Este informe ofrece una descripción general del significado de la contratación circular y explora conceptos e ideas relacionados con el tema, incluidos ejemplos de contratación circular de toda Europa.



Centro de recursos de la Plataforma de Contrataciones Sostenibles

El centro de recursos de la Plataforma de Contrataciones Sostenibles enumera una serie de estudios de casos de todo el mundo que muestran cómo las autoridades públicas han estado experimentando con la contratación pública circular. El centro de recursos también incluye varios informes y herramientas prácticas.



Construyendo Circularidad en las Economías a través de Contrataciones Sostenibles

El PNUMA destaca y llama la atención sobre el potencial de las contrataciones como una herramienta para escalar la circularidad de los productos y servicios. Este informe proporciona ejemplos de todo el mundo.



© COPYRIGHT 2020
FUNDACIÓN ELLEN MACARTHUR

www.ellenmacarthurfoundation.org

Nº de Registro de Organización Benéfica: 1130306
Nº de Registro OSCR: SC043120
Compañía Nº: 6897785