TORONTO

TORONTO

MARCO Y PLAN DE IMPLEMENTACIÓN DE ECONOMÍA CIRCULAR PARA ADQUISICIONES

Creación de cambio sistémico por medio del poder de las compras públicas

GOBIERNO
Municipalidad de Toronto

POBLACIÓN
3 millones (2018)

PBI
CAD 159 000 millones (2016)

DENSIDAD
4769 por km²

DE UN VISTAZO

LA INICIATIVA

El Marco y Plan de Implementación de Economía Circular para Adquisiciones (el Marco) de Toronto está ideado para que se convierta en una herramienta importante en la creación de crecimiento económico, que mejorará la prosperidad social y avanzará hacia la meta de desechos cero de la ciudad. Los contratos de compra anuales de Toronto totalizan un valor de aproximadamente CAD 2000 millones, lo cual representa un potencial considerable para los proveedores que tienen ofertas de economía circular de larga data, o que están empezando a integrar la economía circular en sus modelos empresariales existentes. El Marco resume los objetivos de compra de economía circular de la ciudad, además de varias oportunidades para que esta potencie su poder de compra. Guarda consistencia con la dirección y el enfoque que se establecieron en la Estrategia de Gestión de Desechos a Largo Plazo (Long Term Waste Management Strategy) de la ciudad, en el 2016.

MARCO TEMPORAL

La coordinación para el desarrollo del Marco tuvo lugar entre enero y junio del 2018. Se implementará inicialmente como compras piloto durante tres años a partir de junio del 2018, y tendrá consultas empresariales continuas, involucramiento y desarrollo de capacidades. Las recomendaciones finales se presentarán en el 2021.

ÁREAS DE ENFOQUE

Al principio el Marco puede implementarse potencialmente en los siguientes sectores objetivo: comida y servicios de comida, gestión de residuos, información y tecnología, textiles y ropa, y construcción e ingeniería.

EQUIPO PRINCIPAL Y PARTICIPANTES

El desarrollo del Marco fue liderado conjuntamente por el personal de la ciudad de la División de Servicios de Gestión de Desechos Sólidos (SWMS, Solid Waste Management Services Division) y la División de Compras y Gestión de Materiales (PMMD, Purchasing and Materials Management Division).

Junto con la SWMS se encuentra la Unidad para la Investigación, Innovación y Economía Circular (UFRICE, Unit for Research, Innovation and a Circular Economy), que coordinó la tarea y armó un grupo de trabajo sobre economía circular a partir de varias divisiones, incluidos uno o dos representantes sénior de la SWMS y la PMMD además de otras ocho divisiones "defensoras", que son las siguientes: Planificación Urbana; Desarrollo Económico y Cultura; Oficina de Medioambiente y Energía; Gestión de Instalaciones; Parques, Silvicultura y Recreación; Servicios de Transporte; Aguas de Toronto; y Salud Pública de Toronto. También pueden sumarse otras divisiones.

Toronto también se encuentra involucrando a los proveedores en el proyecto, a fin de asegurarse de que la implementación del Marco sea informada por licitadores y accionistas de negocios potenciales.

FINANCIACIÓN

Se han asignado CAD 1,8 millones a la UFRICE en el transcurso de tres años para cubrir los costos de diversos proyectos e iniciativas, entre las que se incluye personal, estudios, subvenciones, asociaciones, pilotos, conferencias, tarifas de membrecía y viáticos.

MECANISMOS POLÍTICOS LÍDERES

- HOJAS DE RUTA Y ESTRATEGIAS
- CONVOCATORIAS Y ASOCIACIONES
- TOMA DE CONSCIENCIA
- DESARROLLO DE CAPACIDADES
- ADQUISICIONES PÚBLICAS

Para más información, consulte *Mecanismos Políticos*

ELLEN MACARTHUR FOUNDATION

© ELLEN MACARTHUR FOUNDATION, MARZO DEL 2019

TORONTO

MARCO Y PLAN DE IMPLEMENTACIÓN DE ECONOMÍA CIRCULAR PARA ADQUISICIONES

RESULTADOS HASTA LA FECHA

La UFRICE desarrolló y presentó principios guía al Comité de gestión del gobierno de Toronto, y un plan para integrar los enfoques de la economía circular en los procesos de adquisiciones de la ciudad. También está determinando una base y métricas adecuadas para hacer un seguimiento de los resultados económicos, medioambientales y sociales.

Desde el comienzo, se ha lanzado la fase piloto del proyecto; esta ha comenzado no solamente a identificar actividades existentes de adquisiciones circulares, sino también a integrar nuevos requisitos en los documentos de convocatoria.

EL VIAJE

ORÍGENES

El desarrollo de la Estrategia de Gestión de Desechos a Largo Plazo de Toronto implicó más de 40 eventos, reuniones públicas y aproximadamente 3400 encuestas respondidas entre el 2014 y el 2016. La estrategia provee un plan maestro de entre 30 y 50 años para la gestión de residuos sólidos de Toronto. A fin de alcanzar los objetivos, la SWMS tendrá la guía de los principios de la economía circular, que básicamente apuntan a cambiar la forma en que son considerados los recursos; por ejemplo al diseñar sistemas y productos que permiten una mayor recuperación de los materiales.

En noviembre del 2017, como una de las recomendaciones de la estrategia, se conformó la UFRICE para que entregara e implementara la transformación hacia la economía circular. Su función consiste en brindar apoyo a la innovación y al crecimiento económico por medio de un amplio rango de actividades, entre ellas convocar a negocios, involucrar a nuevas tecnologías, y construir consciencia y capacidad entre los actores públicos y privados.

Para apoyar la estrategia, un concejal local también había propuesto la actualización de la Política de Adquisiciones Ambientalmente Responsables (Environmentally Responsible Procurement Policy) del 2007 para que estuviera en línea con los principios de la economía circular. En última instancia, esto fue lo que generó la creación del Marco y Plan de Implementación de Economía Circular para Adquisiciones de Toronto, coordinado por la UFRICE.

ACTORES DE APOYO

El Comité de Gestión del Gobierno de Toronto, que gobierna todos los organismos y cuerpos de la ciudad, apoyó la iniciativa y la ayudó a que tuviera un lugar prioritario en la agenda. Los organismos locales y las organizaciones medioambientales participaron en un taller financiado por la UFRICE que ha estimulado conversaciones que promueven actividades relacionadas con la economía circular en áreas cercanas a Toronto, y ha aumentado la capacidad entre el personal local.

El desarrollo de capacidades también se extiende hasta los proveedores, y podría incluir capacitación en economía circular para ayudarlos a reconocer oportunidades para sus negocios. Los negocios adicionales que se comprometen con la ciudad para adquisiciones de economía circular pueden cumplir con los nuevos criterios de los contratos y tienen el potencial de recibir contratos de la ciudad.

MEDICIÓN DEL PROGRESO

En estas etapas tempranas, el progreso se mide en parte rastreando el número de interacciones de los compromisos con proveedores y el de pilotos totalmente formados.

Los informes sobre el progreso han sido una consideración importante, y la ciudad ha identificado indicadores centrales, en función de los cuales se comienza a hacer seguimiento. Se trata de los siguientes:

- Económicos: ahorros de costos para la ciudad, ahorros en reducción de desechos.
- Medioambientales: porcentaje de desechos desviados de los vertederos, ahorros en CO_2, porcentaje de contenido reciclado, materia prima no usada.
- Sociales: número de trabajos relacionados creados, número de personal de la ciudad que recibió capacitación sobre economía circular, actividades de intercambio de activos.

© ELLEN MACARTHUR FOUNDATION, MARZO DEL 2019

REFLEXIONES

Apoyar instituciones clave y políticas complementarias para generar el cambio. La instrucción de noviembre del 2017 del Comité de Gestión del Gobierno de Toronto (ahora llamado Comité de Gobierno General y Concesiones), para informar sobre una estrategia sobre las adquisiciones, permitió que esta iniciativa alzara el vuelo y figurara en la agenda de los defensores del grupo de trabajo. Además el proyecto está en línea con el Proyecto de Transformación de la Gestión de la Cadena de Suministro de la PMMD, que incluye la implementación de Gestión de Categorías y Contratación Estratégica. Asimismo la ciudad apoya la extensión de responsabilidades a los propietarios y fabricantes de envases por el ciclo vital de sus productos y los desechos que generan. En el 2018 se creó la Política para la Adición de Nuevos Materiales a los Programas de Desviación de Residuos de la Ciudad. También, al nivel del gobierno provincial, se incluye el apoyo para la Responsabilidad Extendida del Productor en la Ley de Ontario Libre de Desechos del 2016, que promulga las leyes de Recuperación de Desechos y de Economía Circular (2016) y la de Transición hacia el Desvío de Desechos (2016).

La sincronización y la colaboración resultan clave. Dado que la selección de los pilotos de adquisiciones potenciales no es un proceso directo, la sincronización y la colaboración son fundamentales. A fin de asegurar que las especificaciones circulares se incluyen en los nuevos contratos de adquisiciones, se requiere la coordinación con equipos responsables del desarrollo de los contratos. Esto podría incluir que se comuniquen las divisiones que redactan el contrato, ingenieros de especificaciones, servicios legales, gerentes de seguro y el personal de la PMMD.

Las pruebas, los pilotos, las reuniones y las asociaciones generan un aprendizaje rico. El trabajo colaborativo entre varias divisiones del gobierno de la ciudad, con proveedores y expertos en el campo, ha sido fundamental para identificar oportunidades circulares, el desarrollo continuo del Marco y el moldeo de las futuras adquisiciones en la ciudad.

Abrir nuevas oportunidades para negocios. El marco abre nuevas oportunidades para que los negocios obtengan contratos. La evolución de las adquisiciones de la ciudad, junto con la asistencia y la motivación de los negocios para innovar, dan apoyo al objetivo más amplio de Toronto, que es generar crecimiento económico, mejorar la prosperidad social y avanzar hacia los residuos cero en la ciudad.

PARA MÁS INFORMACIÓN

Sitio web: www.toronta.ca

Contacto: Annette.Synowiec@toronto.ca

Este estudio de caso forma parte de *Economía circular en ciudades*, Ellen MacArthur Foundation

© ELLEN MACARTHUR FOUNDATION, MARZO DEL 2019