

# 拓展纺织品 EPR 政策的边界



# 执行摘要

**全球范围内,绝大多数纺织品会在被丢弃后溢出系统:**它们会被焚烧、填埋,或者泄漏到我们的环境中。纺织品废弃物是我们目前的线性经济体系造成的直接后果。当前,纺织品的产品设计通常不可持续且难以回收。大多数的商业模式是线性的,以生产量高、利用率低和回收水平低为主要特征。

**要想修复这个有漏洞的系统,需要对纺织品分离收集系统的基础设施进行大规模扩展,并且必须在目前不存在这种基础设施的地方实施。**尽管分离收集系统目前已经存在,但该系统的规模发展有限,尚且无法收集到市场上的所有纺织品。纺织品可被反复穿着,因此适合被重复使用。由于其潜在的市场价值,纺织品会在目前的系统中被优先收集。在被收集和分类之后,可重复使用的纺织品进入全球贸易。尽管这种与重复使用相关的出口增加了服装的价值和利用,但也给进口国带来了废物管理负担。因为当服装不能被继续重复使用时,这些国家通常缺乏处理相关产品的基础设施。

**只有全面的循环经济方法才能与全球纺织品废弃问题的规模相匹配。**在循环经济中,纺织品可以被更多次的使用,并且设计为可再造,采用安全、可回收或可再生的原材料。在这个系统中,企业需要根据他们在市场上的产品量适当地支持基础设施,以确保他们的产品被收集并再利用、修复、再造或通过回收成为新的纺织品。

**如今,纺织品的分离收集和再循环所创造的经济效益并不高——这是实现纺织品循环经济的主要障碍。**要想建立大规模的分离收集系统,需要结构性资金来覆盖管理所有废弃纺织品所需的净成本,而不仅仅是其高市场价值的部分。在已建立分离收集系统的地区,主要是通过服装的重复使用模式获得的收益作为资金支持。这类由市场驱动的系统面临着重大压力。如果没有专门的资金来支付成本,将无法满足系统的规模化发展和原材料获取。本份报告阐述了为什么强制性的、以费用为基础的生产者责任延伸(EPR)政策是构建纺

织品循环经济的必要组成部分。EPR 政策要求生产者承担责任,负责生产者投放到市场中的产品收集、分类和再循环工作,从而为废弃纺织品管理提供专项、持续且充足的资金支持。如果没有 EPR 政策,纺织品的收集、再利用和回收很可能无法得到有效的扩展,每年数以千万吨计的废旧纺织品仍将被填埋、焚烧或泄漏到环境中。在资源有限的情况下,EPR 政策有助于创造与逆向回收相关的新兴行业和就业机会,如收集、分类、重复使用、修复和回收领域。因此,EPR 政策有助于将经济发展的重心从新产品和材料的生产中转移出去,减少新产品和材料的生产。

**该报告提出了一个基于循环经济原则而设计的纺织品 EPR 政策的共同方法。**为了实现纺织品循环经济的全球化发展,各国 EPR 系统需要向一致性的关键目标对齐,同时制定反映特定国家和地区背景、利益相关者布局和基础设施发展情况的实用性目标。此外,对 EPR 政策涉及的的定义以及利益相关者的参与对于实施 EPR 政策而言至关重要。



**目前的 EPR 政策实施尚未不完善, 潜力还有待释放。**生产者责任仅止步于出口环节, 而未能覆盖纺织品最终流入的国家。随着可重复使用的服装贸易在全球的发展, 我们需要考虑拓展跨境的 EPR 方案, 以实现全球纺织品的循环经济。

**值得注意的是, EPR 有潜力摆脱其传统的下游关注点, 带来循环经济的成果, 但目前这一潜力尚未充分发挥。**本报告概述了 EPR 如何促进循环设计, 延长纺织品的使用周期, 并解决纺织品的整个使用阶段发生的污染问题。

**EPR 的监管制定过程需要数年时间才能完成, 企业不该报以观望态度而是需要立即加速推进 EPR 进程, 将循环经济的愿景转化为实际行动。**我们需要行业内协调一致的联合行动来挑战线性经济模式的核心问题, 并尽可能延长产品和材料的使用寿命以实现最价值的

最大化。包括建立自愿的 EPR 计划在内的企业自主行动至关重要, 将有助于推动进展的速度, 创造对循环经济解决方案的市场需求, 为强制性政策的出台做好准备。

**这份报告旨在为 EPR 创造一个起点, 而非提供所有答案。**我们认识到, EPR 在更广泛的循环经济政策框架中才能发挥最大效用, 这包括产品设计和商业模式的考量。EPR 是第一步, 也是必要的一步, 但想要实现纺织品体系上的转变还需更多努力。我们也认识到, 除了本报告讨论的内容外, 还有其他重要因素和挑战需要考量, 如实施纺织品 EPR 政策对社会经济的影响、纺织品废弃物泄漏对环境的影响, 以及大规模重复使用和回收所需的技术创新。为此, 我们也鼓励更多专家和机构就该议题做进一步的研究。



© 版权所有 2024 年  
艾伦·麦克阿瑟基金会

[www.ellenmacarthurfoundation.org](http://www.ellenmacarthurfoundation.org)

慈善机构注册编号: 1130306  
OSCR 登记编号: SC043120  
公司编号: 6897785